



الدورة الثانية والخمسون

52



مؤتمر
العمل
العربي

جمهورية مصر العربية | 13 - 20 سبتمبر / أيلول 2026

مشروع القرارين المقدمين من

وزارة الموارد البشرية والرعاية الاجتماعية

والمندوبية الدائمة لجمهورية السودان

لدى جامعة الدول العربية

بشأن الدعم الفني والمؤسسي لإعادة بناء سوق العمل

وتنمية الموارد البشرية بجمهورية السودان

و

بشأن دعم تطوير منظومة تفتيش العمل والسلامة والصحة المهنية

في جمهورية السودان خلال مرحلة التعافي وإعادة الإعمار

وذلك وفقاً لأحكام المادة (21) من نظام العمل بمؤتمر العمل العربي

مضبطة مؤقتة رقم (1)

تقديم :

أولاً : ورد إلى مكتب العمل العربي بتاريخ 2026/8/2 مذكرة من المندوبية الدائمة لجمهورية السودان لدى جامعة الدول العربية مرفق رسالة موجهة من معالي السيد / معتصم أحمد صالح وزير الموارد البشرية والرعاية الاجتماعية إلى سعادة الأستاذ / فايز علي المطيري المدير العام لمنظمة العمل العربية بشأن طلب دعم فني ومؤسسي لإعادة بناء سوق العمل وتنمية الموارد البشرية في جمهورية السودان ، والطلب من المنظمة إدراج الرسالة ضمن بنود جدول أعمال مؤتمر العمل العربي في دورته الحالية .

ثانياً : كما ألحق برسالة من المندوبية الدائمة لجمهورية السودان لدى جامعة الدول العربية تطلب فيها إدراج بند على جدول أعمال مؤتمر العمل العربي في (د / 52)، بعنوان : " دعم تطوير منظومة تفتيش العمل والسلامة والصحة المهنية في السودان خلال مرحلة التعافي وإعادة الإعمار"، وذلك في ضوء ما لحق بمؤسسات سوق العمل والبنية التشغيلية والرقابية من أضرار خلال الحرب، وما تتطلبه مرحلة التعافي وإعادة الإعمار من منظومة تفتيش حديثة وفاعلة تسهم في حماية حقوق العمال وأصحاب العمل، وتعزيز سيادة القانون، وتوفير بيئة عمل آمنة ومستقرة ومحفزة للإنتاج والاستثمار، وتتضمن المذكرة " الخلفية والمبررات / محاور التدخل المقترحة / مشروع القرار المقترح أن يصدر عن مؤتمر العمل العربية في (د / 52) " .

ثالثاً : تتضمن المادة الحادية والعشرين من نظام العمل بمؤتمر العمل العربي الأحكام الخاصة بتنظيم عرض مشروعات القرارات على المؤتمر ، حيث تنص الفقرات الأولى والثانية والثالثة على ما يلي :

1. لا يجوز أن يثار - في أي من جلسات المؤتمر - مشروع قرار خاص بمسألة لم ترد في بند من بنود جدول الأعمال ما لم تكن قد سلمت نسخة من مشروع هذا القرار إلى المدير العام لمكتب العمل العربي قبل موعد افتتاح المؤتمر بعشرة أيام على الأقل.

2. إذا قدم مشروع قرار خاص بمسألة لم ترد في أي بند من بنود جدول أعمال المؤتمر تجتمع هيئة الرئاسة للنظر فيه . وعند الموافقة بإجماع أعضائها ، تقرّر إحالته إلى اللجنة التنظيمية متى كان ذلك يتعلّق بمسألة طارئة أو بأمور إجرائية لاتخاذ الإجراءات النظامية اللازمة بشأنه.

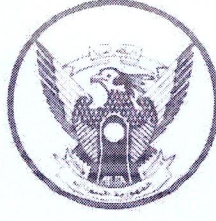
3. تتولّى اللجنة التنظيمية النظر في مشروعات القرارات الواردة في الفقرتين الأولى والثانية من هذه المادة للثبوت من استيفاء كل مشروع لشروط القبول المنصوص عليها، وعما إذا كان المشروع يدخل في اختصاص المؤتمر . وللجنة أن توصي بتعديل المشروع أو عدم إقراره شكلاً أو موضوعاً، وتقدّم تقريراً بذلك إلى المؤتمر.

رابعاً : الأمر معروض على هيئة رئاسة المؤتمر بعد تشكيلها ظهر يوم الأحد الموافق 2026/9/13 لاعتماد المشروعين ضمن جدول أعمال المؤتمر، وإحالتها إلى اللجنة التنظيمية لاتخاذ الإجراءات النظامية بشأنهما من خلال العرض على الفرق الثلاث (حكومات ، أصحاب أعمال ، عمال) للتوصية بشأنه .

فايز علي المطيري
المدير العام

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

PERMANENT MISSION
OF THE REPUBLIC OF THE SUDAN
TO THE LEAGUE OF ARAB STATES
CAIRO



المنندوبية الدائمة لجمهورية السودان
لدى جامعة الدول العربية
القاهرة

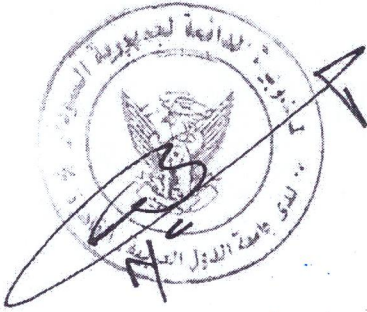
الرقم: س س م / اقتصادي / 178/08

التاريخ: 02 اغسطس / 2026 م

تهدي المنندوبية الدائمة لجمهورية السودان لدى جامعة الدول العربية أطيبي تحياتها إلى منظمة العمل العربية (مكتب المدير العام) .

وتتشرف أن ترفق طيه أصل الرسالة الموجهة من معالي السيد/ معتصم احمد صالح وزير
الموارد البشرية والرعاية الاجتماعية - بجمهورية السودان إلى سعادة الأستاذ / فايز المطيري -
مدير عام منظمة العمل العربية، بشأن الدعم الفني والمؤسسي لإعادة بناء سوق العمل
وتنمية الموارد البشرية السودانية.
وتغدو ممتنة فيما لو تفضلت المنظمة الموقرة بإتخاذ ما يلزم حيال عرض الرسالة المرفقة
ضمن بنود الدورة (52) لمؤتمر العمل العربي والمزمع عقده في سبتمبر المقبل والإفادة في هذا
الخصوص .

وتغتتم المنندوبية الدائمة لجمهورية السودان لدى جامعة الدول العربية
هذه السانحة لتعرب لمنظمة العمل العربية (مكتب المدير العام) عن فائق
تقديرها وإحترامها.



إلى: منظمة العمل العربية (مكتب المدير العام)

داري يوم 2026/8/2



بسم الله الرحمن الرحيم

جمهورية السودان

The Republic Of Sudan
وزارة الموارد البشرية والرعاية الاجتماعية

Ministry Of Human Resources & Social Welfare



Minister

الوزير

الفترة: وم ب ر/م و/210

التاريخ: 29 يوليو 2026م

السيد الأستاذ/ فايز علي المطيري

المدير العام لمنظمة العمل العربية

جامعة الدول العربية

المحترم

والى مدير منظمة العمل العربية

الموضوع/ طلب دعم فني ومؤسسي لإعادة بناء سوق العمل وتنمية

الموارد البشرية في جمهورية السودان

يسرني أن أقدم إليكم بخالص التقدير للدور المهم الذي تضطلع به منظمة العمل العربية في دعم أطراف الإنتاج الثلاثة، وتعزيز سياسات العمل والتشغيل، وتنمية الموارد البشرية، وتطوير التشريعات والمؤسسات العمالية، وترسيخ الحوار الاجتماعي والعمل اللائق في الدول العربية.

وإشارة إلى توجهات المجلس الاقتصادي والاجتماعي لجامعة الدول العربية إلى المنظمات العربية المتخصصة بتقديم الدعم والمساندة لجمهورية السودان في مجال تنمية الموارد البشرية، وإلى المشاورات التي تمت مع المؤسسات العربية ذات الصلة؛ نتطلع إلى تعاون وثيق مع منظماتكم لإعداد وتنفيذ برنامج متكامل لدعم سوق العمل والقوى العاملة في السودان خلال مرحلة التعافي وإعادة الإعمار.

لقد ترتبت على الحرب آثار واسعة على سوق العمل، تمثلت في تعطل عدد كبير من المنشآت والأنشطة الاقتصادية، وفقدان فرص العمل، وانتقال ونزوح أعداد كبيرة من العاملين وأصحاب المهارات، وتضرر مؤسسات التدريب والتشغيل، فضلاً عن تزايد الحاجة إلى مهارات مهنية وتقنية ترتبط بمشروعات إعادة الإعمار.

وتواجه المرحلة المقبلة تحدياً مزدوجاً يتمثل في حماية حقوق العمال والمتأثرين بالحرب من جهة، وإعداد قوة عمل مؤهلة وقادرة على تلبية احتياجات إعادة البناء والإنتاج من جهة أخرى.

وبناء على ذلك، شرعت الوزارة، بالتنسيق مع المؤسسات الوطنية المختصة، في إعداد قائمة بالأولويات والاحتياجات، ونقترح أن يتركز التعاون مع منظمة العمل العربية في المحاور الآتية:

1. إعداد استراتيجية وطنية للتشغيل وتنمية المهارات مرتبطة بمتطلبات التعافي وإعادة الإعمار.
2. إجراء مسح شامل لسوق العمل، وتقدير الفاقد في الوظائف والمهارات، وتحديد المهن والتخصصات المطلوبة خلال المرحلة المقبلة.
3. تطوير نظم معلومات سوق العمل، وقواعد بيانات الباحثين عن العمل والمهارات والفرص المتاحة.
4. مراجعة وتطوير سياسات وتشريعات العمل والتشغيل بما يواكب التحولات الاقتصادية والاجتماعية التي أحدثتها الحرب.
5. دعم وتطوير منظومة التدريب المهني والتلمذة الصناعية، وتأهيل المراكز والمدربين والمناهج، وربط التدريب باحتياجات سوق العمل.

6. إعداد برامج عاجلة لتدريب وتشغيل الشباب والنساء والعائدين والنازحين والمتأثرين بالحرب.
 7. دعم ريادة الأعمال والعمل الحرواالمشروعات الصغيرة ومتناهية الصغر، وتطوير خدمات التشغيل والإرشاد المهني.
 8. تعزيز الحوار الاجتماعي ودور أطراف الإنتاج الثلاثة في صياغة وتنفيذ سياسات التعافي وإعادة الإعمار.
 9. بناء قدرات النقابات العمالية ومنظمات أصحاب العمل في مجالات إدارة الأزمات، والتفاوض، والإنتاجية، والسلام الاجتماعي.
 10. دعم سياسات السلامة والصحة المهنية والحماية الاجتماعية والعمل اللائق في مشروعات إعادة الإعمار.
 11. إعداد برامج لإعادة إدماج الكفاءات السودانية والعاملين العائدين من الخارج والاستفادة من خبراتهم.
 12. توفير الخبرات الفنية، والتدريب، والمنح، والزيارات الدراسية، وتبادل التجارب مع الدول العربية.
- وفي ضوء ما تقدم، نأمل من منظمتكم الموقرة التكرم بما يلي:

- إيفاد بعثة فنية إلى السودان لإجراء تقييم مشترك لاحتياجات سوق العمل والتدريب والتشغيل؛
 - المساهمة في إعداد برنامج عربي لدعم التشغيل وتنمية المهارات في السودان؛
 - توفير الخبراء والاستشارات والبرامج التدريبية للأجهزة الحكومية وأطراف الإنتاج؛
 - دعم إعداد مسح لسوق العمل وخريطة قومية للمهارات المطلوبة لإعادة الإعمار؛
 - المساهمة في حشد الدعم من المنظمات العربية والمؤسسات الإقليمية والدولية ذات الصلة؛
 - دراسة إمكانية تخصيص برامج أو موارد فنية ومالية لدعم تأهيل مؤسسات العمل والتدريب والتشغيل المتضررة.
- وتبدي الوزارة كامل استعدادها لتسمية فريق وطني للتنسيق مع المنظمة، وتوفير المعلومات والبيانات اللازمة، والمشاركة في إعداد خطة عمل مشتركة محددة الأولويات والبرامج والجدول الزمني ومؤشرات المتابعة.
- ونتطلع إلى أن يشكل هذا التعاون نموذجاً فاعلاً للتضامن العربي مع السودان، وأن يسهم في إعادة بناء سوق عمل أكثر قدرة على الاستجابة لمتطلبات التنمية والإعمار، ويوفر فرصاً لائقة ومنتجة للشباب والعاملين، ويعزز الاستقرار الاقتصادي والاجتماعي.

وتفعلون بغيري فائق (الرحمة والرفقة)


معتمد أحمد صالح
وزير الموارد البشرية والراية الاجتماعية
جمهورية السودان



المرفقات:

1. الإطار الأولي لاحتياجات سوق العمل والتشغيل وتنمية المهارات.
2. مصفوفة التدخلات المقترحة.

الإطار الأولي لإحتياجات سوق العمل والتشغيل وتنمية المهارات في السودان

الهدف العام:

إعادة بناء سوق عمل قادر على استيعاب التحولات التي أفرزتها الحرب، وتوفير قوة عمل مؤهلة تلبي احتياجات التعافي وإعادة الإعمار، مع حماية حقوق العمال وتعزيز الحوار الاجتماعي والعمل اللائق.

مجالات الإحتياج ذات الأولوية:

1. إعداد مسح شامل لسوق العمل والمهارات.
2. بناء نظام قومي لمعلومات سوق العمل.
3. إعداد استراتيجية وطنية للتشغيل في مرحلة ما بعد الحرب.
4. تحديد المهن والمهارات المطلوبة لإعادة الإعمار.
5. تطوير التدريب المهني والتلمذة الصناعية.
6. تدريب وتشغيل الشباب والنساء والعائدين والنازحين.
7. دعم ريادة الأعمال والمشاريع الصغيرة ومتناهية الصغر.
8. تطوير خدمات التشغيل والإرشاد والتوجيه المهني.
9. مراجعة تشريعات العمل والتشغيل والسلامة والصحة المهنية.
10. تعزيز الحوار الاجتماعي وقدرات أطراف الإنتاج الثلاثة.
11. دعم الحماية الاجتماعية للعاملين والمتأثرين بالحرب.
12. إعداد برامج للاستفادة من الكفاءات السودانية بالخارج والعائدين.

مصفوفة التدخلات المقترحة

لمنظمة العمل العربية

المدة	الشركاء الوطنيون	الدعم المطلوب	التدخل المقترح	الاحتياج	الأولوية
6 أشهر	وزارة الموارد البشرية والجهاز المركزي للإحصاء	خبراء ومهنيات وأدوات مسح	تنفيذ مسح وطني سريع لسوق العمل والمهارات	غياب بيانات حديثة عن سوق العمل	عاجلة
6-12 شهرا	الوزارة وأجهزة التشغيل	دعم فني وتصميم برامج	إعداد برنامج عاجل للتشغيل وإعادة الإدماج	ارتفاع البطالة وفقدان الوظائف	عاجلة
3-6 أشهر	المجلس الأعلى للتدريب المهني	بعثة فنية وخبراء	تقييم المراكز والمناهج والاحتياجات	تضرر منظومة التدريب المهني	عاجلة
6 أشهر	الوزارة وأصحاب العمل	خبراء ودراسة قطاعية	إعداد خريطة قومية للمهن والمهارات المطلوبة	احتياجات مهارات إعادة الإعمار	عالية
12 شهرا	الوزارة والجهاز المركزي للإحصاء	دعم فني وتقني	تصميم نظام معلومات وقواعد بيانات مترابطة	ضعف نظم معلومات سوق العمل	عالية
12-24 شهرا	مراكز التدريب وأجهزة التشغيل	مناهج ومدربون ودعم برامج	برامج تدريب قصيرة مرتبطة بفرص العمل	تأهيل الشباب والعائدين	عالية
12 شهرا	أجهزة تشغيل الخريجين والمصارف	تدريب وإرشاد وأدلة	تطوير برامج التشغيل الذاتي والمشروعات الصغيرة	دعم ريادة الأعمال	عالية
6-12 شهرا	الحكومة والعمال وأصحاب العمل	تدريب واستشارات	إعداد برنامج لبناء قدرات أطراف الإنتاج الثلاثة	الحوار الاجتماعي	عالية
12 شهرا	وزارة الموارد البشرية وأطراف الإنتاج	خبراء قانونيون وفنيون	مراجعة التشريعات والسياسات بما يلائم مرحلة التعافي	تشريعات العمل	متوسطة
12 شهرا	إدارات العمل والتفتيش	خبراء وتدريب	تحديث السياسات والأدلة والتفتيش في مشروعات الإعمار	السلامة والصحة المهنية	متوسطة
12-18 شهرا	التأمينات والتأمين الصحي	دراسات واستشارات	تطوير سياسات حماية العاملين والعمال غير المنظمين	الحماية الاجتماعية	متوسطة
مستمر	الجهات المختصة وأطراف الإنتاج	تدريب ومنح فنية	منح ودورات وتبادل خبرات	بناء القدرات	مستمرة



الرقم: س س م / اقتصادي / 88/8

التاريخ: 10 سبتمبر 2026 م

تهدي المنندوبية الدائمة لجمهورية السودان لدى جامعة الدول العربية
أطيب تحياتها إلى منظمة العمل العربية - (مكتب المدير العام)

وتتشرف بأن تنقل رغبة حكومة جمهورية السودان في إدراج بند ضمن ما
يستجد من أعمال الدورة 52 لمؤتمر العمل العربي، بعنوان: "دعم تطوير
منظومة تفتيش العمل والسلامة والصحة المهنية في السودان خلال
مرحلة التعافي وإعادة الإعمار" وذلك في ضوء ما لحق بمؤسسات سوق
العمل والبنية التشغيلية والرقابية من أضرار خلال الحرب، وما تتطلبه
مرحلة التعافي وإعادة الإعمار من منظومة تفتيش حديثة وفاعلة تسهم في
حماية حقوق العمال وأصحاب العمل، وتعزيز سيادة القانون، وتوفير بيئة
عمل آمنة ومستقرة ومحفزة للإنتاج والاستثمار.

أولاً: الخلفية والمبررات:

تمر جمهورية السودان بمرحلة تتزايد فيها الحاجة إلى استعادة النشاط
الاقتصادي وإعادة تشغيل المنشآت الإنتاجية والخدمات وتهيئة سوق
العمل لاستيعاب العمالة العائدة والمتأثرة بالحرب.

وفي هذا السياق، تمثل إعادة بناء وتطوير منظومة تفتيش العمل والسلامة
والصحة المهنية أحد المتطلبات الأساسية لضمان انتظام سوق العمل

وحماية أطراف الإنتاج، والحد من الممارسات غير القانونية، ومكافحة عمالة الأطفال والعمل القسري وأشكال الاستغلال، وتعزيز الالتزام بالتشريعات ومعايير العمل ذات الصلة.

وقد أدت الحرب إلى إضعاف القدرات البشرية والفنية واللوجستية لأجهزة التفتيش، الأمر الذي يستدعي برنامجاً متكاملًا لإعادة تقييم احتياجاتها، وبناء قدرات كوادرها، وتحديث وسائل عملها، والاستفادة من الخبرات والتجارب العربية الناجحة.

ثانياً: محاور التدخل المقترحة :

يقترح السودان أن يركز التعاون مع منظمة العمل العربية والدول العربية الشقيقة على أربعة محاور مترابطة:

1. إجراء تقييم فني وميداني شامل لواقع أجهزة تفتيش العمل والسلامة والصحة المهنية وتحديد الاحتياجات البشرية والفنية واللوجستية والتشريعية.

2. تطوير قدرات المفتشين من خلال برامج التدريب وتدريب المدربين والتوأمة وتبادل الخبرات مع أجهزة التفتيش في الدول العربية.

3. تحديث أدوات ونظم التفتيش ودعم التحول الرقمي والربط الشبكي وبناء قواعد بيانات تسهم في رفع كفاءة الرقابة واتخاذ القرار.

4. تعزيز منظومة السلامة والصحة المهنية وحماية الفئات الأكثر عرضة للمخاطر، بما في ذلك العاملون في القطاع غير المنظم والمنشآت التي تستأنف نشاطها خلال مرحلة التعافي.

ثالثاً: آلية التنفيذ:

يقترح تنفيذ البرنامج على مراحل تبدأ بالتقييم والمسح وتحديد الفجوات والأولويات، تعقبها مرحلة بناء القدرات والتوأمة ونقل الخبرات، وصولاً إلى تحديث نظم التفتيش والتحول الرقمي وتعزيز الاستدامة المؤسسية.

وتتولى وزارة الموارد البشرية والرعاية الاجتماعية التنسيق الوطني للبرنامج بالتعاون مع منظمة العمل العربية، مع العمل على حشد الشركاء والموارد اللازمة من الدول العربية والصناديق ومؤسسات التمويل والتنمية ذات الصلة.

رابعاً: مشروع القرار المقترح:

يقترح السودان أن يصدر مؤتمر العمل العربي في دورته 52 القرار الآتي:

1. تثنين جهود منظمة العمل العربية في دعم قطاع العمل وتنمية الموارد البشرية في جمهورية السودان، والإشادة بجهود المنظمة في متابعة تنفيذ القرار رقم (2531) الصادر عن الدورة (117) للمجلس الاقتصادي والاجتماعي بشأن تنمية قدرات الموارد البشرية السودانية، ودعوتها إلى مواصلة جهودها في هذا المجال.

2. الترحيب بجهود التعافي وإعادة الإعمار في السودان، ودعوة منظمة العمل العربية إلى إعداد برنامج عربي لدعم وتطوير منظومة تفتيش العمل والسلامة والصحة المهنية في السودان بالتنسيق مع وزارة الموارد البشرية والرعاية الاجتماعية، ضمن أولويات الدعم الفني والتنموي العربي.

3. دعوة منظمة العمل العربية إلى إيفاد بعثة فنية متخصصة إلى السودان خلال الربع الأخير من عام 2026 لإجراء تقييم شامل للاحتياجات الفنية والبشرية واللوجستية والتشريعية، ووضع إطار تنفيذي للبرنامج المقترح.

4. دعوة وزارات العمل في الدول العربية إلى دعم برامج التوأمة ونقل الخبرات وتدريب المدربين وتأهيل مفتشي العمل، والاستفادة من التجارب العربية الناجحة في تحديث منظومات التفتيش والسلامة والصحة المهنية.

5. دعوة الصناديق ومؤسسات التمويل والتنمية العربية إلى المساهمة في دعم البنية الفنية واللوجستية والتحول الرقمي والربط الشبكي لأجهزة تفتيش العمل في السودان، بما يعزز كفاءتها واستدامتها خلال مرحلة التعافي وإعادة الإعمار.

6. تكليف منظمة العمل العربية بالتنسيق مع وزارة الموارد البشرية والرعاية الاجتماعية بمتابعة تنفيذ هذه التوصيات ورفع تقرير بشأن التقدم المحرز إلى مجلس إدارة المنظمة.

وتغتنم المندوبية الدائمة لجمهورية السودان لدى جامعة الدول العربية هذه المناسبة لتعرب لمنظمة العمل العربية - مكتب المدير العام - عن فائق تقديرها واحترامها.

إلى منظمة العمل العربية - (مكتب المدير العام)

