



Développer les programmes de migration du travail pour promouvoir le co-développement dans les pays arabes

Arab Labour Organization Workshop
Casablanca, Maroc – 26-27 novembre 2012



Sommaire

- Les programmes pour favoriser la mobilité régionale
- Les objectifs des programmes pour la mobilité régionale
- Considérations du point de vue des pays d'origine et de destination
- Considérations pour la mise en œuvre de programmes de mobilité régionale dans les pays arabes
- Conclusion





Exemples de politiques et programmes

La mise en place de mécanismes pour faciliter la mobilité du travail au niveau régional

- Accès préférentiel aux marchés du travail nationaux dans la région
 - Ex/ Union européenne, NAFTA, Australie-Nouvelle Zélande
 - Programmes unilatéraux : Canada et pays francophones
 - La réduction des barrières à la mobilité régionale
 - Reconnaissance des qualifications étrangères
 - Portabilité des droits et avantages sociaux
 - Ex/ Union européenne
 - La mise en place de mesures communes pour la sécurité aux frontières externes et l'identification des personnes
 - Documents d'identités communs et programmes de sécurité aux frontières externes qui facilitent la mobilité au sein de l'espace régional
- ➔ **Efforts qui permettent de supprimer les barrières existantes et facilitent la mobilité au sein de l'espace régional pour les ressortissants arabes vs. Ressortissants des pays tiers**



Des initiatives pro-actives

Appuyer les mouvements intra-régionaux

- ➔ Projets permettant d'opérationnaliser les programmes de mobilité régionale et les accords existants
- Partage de l'information sur la demande et l'offre sur le marché du travail et leur évolution
 - Développement de bases de données pour le job-matching
 - Adaptation des programmes de formation et mise en place des formations nécessaires pour répondre aux besoins des marchés du travail régionaux
 - Coopération pour la gestion et la mise en œuvre de programmes de migration circulaire
- ➔ Les programmes de mobilité sont généralement liés à des accords plus larges portant sur l'intégration économique et le commerce (Ex/ UE; NAFTA)
- ➔ Les accords portant exclusivement sur la mobilité existent seulement dans les cas où la gestion de la migration pose un problème





Les objectifs des programmes de mobilité du travail

Quelle region ? Pourquoi promouvoir la mobilité ?

- La mobilité régionale doit prendre en compte les besoins et les préoccupations de l'ensemble des pays de la région.
- De quelle région parle-t-on ? Pour que la mobilité régionale ait un sens, chaque pays participant doit tirer un avantage de la mobilité

→ Ex/ Union européenne, NAFTA, Australie-Nouvelle Zélande

L'objectif des programmes de mobilité régionale doit être de faciliter la mobilité lorsqu'elle est mutuellement bénéfique et de maximiser ses avantages, tout en prenant en compte les préoccupations de toutes les parties



Les avantages pour les pays de destination

- **Comblent les besoins sur le marché du travail**
 - Emplois hautement qualifiés pour lesquels la main d'œuvre locale n'est pas suffisamment qualifiée
 - Emplois peu qualifiés, qui ne peuvent pas être pourvus localement pour des raisons démographiques
- **Promouvoir les échanges sociaux et culturels**
 - Développer les compétences et l'expérience des jeunes travailleurs
 - Établir des réseaux sociaux, culturels et économiques régionaux
- **Réduire l'immigration irrégulière lorsque les frontières sont poreuses et les flux difficiles à contrôler**
 - Gérer la pression à la baisse sur les salaires
 - Réguler les revenus
 - Améliorer la sécurité interne





Quelles politiques dans les pays de destination ?

Comblent les besoins sur le marché du travail :

- Politiques spécifiques aux métiers ou régionales, sur la base des études des besoins du marché du travail (ex/ Australie & Canada)
 - Politiques des quotas de métiers (ex/ Espagne)
 - Politiques des ratios de main d'œuvre (ex/ Arabie Saoudite)
 - Obligation de contribuer à la formation de la main d'œuvre nationale
- ➔ **Programmes destinés à faciliter la mobilité du travail pour les métiers en fonction de la demande et promouvoir le recrutement et la formation des travailleurs nationaux**



Quelles politiques dans les pays de destination ?

Echanges sociaux et culturels

- Accords pour la mise en place de quotas annuels pour les échanges des jeunes travailleurs

Réduire la migration irrégulière

- Améliorer l'application de la loi en y associant les employeurs et renforçant la surveillance aux frontières (ex/ USA)
- Accords avec les pays voisins pour la mise en place de quotas de visas pour les groupes considérés à risque dans le cadre de la lutte contre la migration irrégulière
- Délivrance de visas en fonction des risques observés du dépassement de la limite de validité – visa overstay (ex/ Canada)





Les avantages pour les pays d'origine

- Réduire la pression sur le marché du travail
 - A court terme, dans les périodes de crises politiques et/ou économiques
 - A long terme, lorsque le développement économique ne permet pas d'absorber les nouveaux entrants sur le marché du travail
- Promouvoir les droits et améliorer les salaires des émigrants
 - Améliorer la situation en matière de sécurité et réduire les risques d'exploitation des migrants
- Appuyer le développement socio-économique dans les communautés d'origine
 - Accroître les flux financiers vers les communautés (remises de fonds)
 - Améliorer les compétences et les réseaux dans les communautés



Les politiques dans les pays d'origine

Réduire la pression sur le marché du travail

- Marketing cible des opportunités
- Formation professionnelle et technique alignée aux besoins du marché du travail dans la région et accessible aux groupes les plus vulnérables

Promouvoir les droits et améliorer les salaires des émigrants

- Améliorer l'accès légal au marché du travail dans les pays de destination principaux
- Améliorer l'accès des émigrants aux services de base dans les pays destination (ex/ Mexique, Philippines)





Les politiques dans les pays d'origine

Appuyer le développement socio-économique dans les communautés d'origine

Améliorer les gains financiers

- Initiatives pour réduire les couts et améliorer l'accès aux services de remises de fonds
- Investissement / utilisation productive des remises de fonds (achat d'obligations pour les expatriés, Matching Grants, programmes d'alphabétisation financière)
- Réduction des couts de recrutement (prêts à faible taux d'intérêt)

Améliorer les gains sociaux

- Retour temporaire ou permanent des expatriés qualifiés (TRQN, portabilité des droits et avantages sociaux, reconnaissance des qualifications acquises à l'étranger, etc)
- Promotion des réseaux économiques/commerciaux (ex/ Corée, Inde, Chine)



Comparaison des intérêts

Pays d'origine	Pays de destination
Réduire la pression sur le marché du travail	Combler les besoins sur le marché du travail
Restreindre les flux si les qualifications sont rares et nécessaires	Limiter les flux si l'offre locale est suffisante
Promouvoir les droits et les opportunités pour les émigrants	Reduire les flux de migration irrégulière
Promouvoir le développement économique	Promouvoir les échanges culturels et sociaux et le networking

- Le rôle des programmes de mobilité régionale est de promouvoir la coopération quand les intérêts convergent tout en prenant en compte les préoccupations potentielles des parties





Qui bénéficie de la mobilité régionale ?

- Les migrants et les migrants potentiels → Plus d'opportunités et une mobilité plus efficace
- Les pays de destination → Amélioration de la sécurité, des mécanismes d'ajustement du marché du travail, accroissement des revenus fiscaux, réduction des coûts de recrutements
- Pays d'origine → Meilleure compétitivité de la main d'œuvre et du statut des émigrants
- Les consommateurs dans les pays de destination → Meilleure qualité des produits et des services; et/ou stabilisation des coûts des produits et des services



Qui perd ?

- Les pays tiers → Ils perdent leur compétitivité relative à mesure que la mobilité régionale devient plus facile, plus rapide et moins chère
- Les employeurs sans éthique → Ils perdent une partie de leur pouvoir sur les travailleurs en raison de la régularisation des travailleurs (ex/ USA)
- Les trafiquants et les recruteurs sans éthique → La demande pour leur services est réduite
- Les travailleurs occupant certains métiers dans les pays de destination → Ils font face à davantage de compétition
- Les consommateurs dans les pays d'origine → La qualité des produits diminue et/ou leur coût augmente (ex/ Pologne)





Quels programmes pour la région arabe ?

Compte tenu des intérêts et des préoccupations de pays arabes, quels types de programmes de mobilités peut-on considérer?

- Taux de chômage élevé chez les jeunes → Programmes de mobilité temporaire pour les jeunes qualifiés
- Incidence élevée de migration irrégulière vers les pays de destination → Mettre en place des mécanismes pour faciliter la migration du travail régulière lorsque les flux irréguliers sont inévitables; promouvoir le développement socio-économique dans les pays/régions à fort taux de migration irrégulière
- Pénurie persistante sur le marché du travail et défis démographiques → Mettre en œuvre des programmes de formation régionaux pour développer les compétences nécessaires, particulièrement dans les régions à fort taux de migration irrégulière
- Grande incidence de cas de dépassement de la validité des visas et séjours longs → Développer des programmes pour promouvoir les retours et l'utilisation productive des remises de fonds et de l'épargne après le retour
- Commerce intra-régional peu développé → Investissement des PdD dans les PdO (y compris dans le secteur de la formation). Développement des programmes d'appui aux entrepreneurs émigrants pour améliorer leur compétitivité



Conclusion

- Au niveau macro, les avantages des programmes de mobilité régionale pour les PdD et PdO dépassent de loin les conséquences négatives que peuvent avoir ces programmes sur certains groupes d'intérêt
- Les programmes de mobilité régionale doivent prendre en compte les intérêts de toutes les parties et être conçus de manière à répondre à ces intérêts (co-development)
- Dans les pays arabes, il existe un grand nombre d'opportunités pour le développement de programmes de mobilité régionale qui permettent de répondre aux besoins des pays d'origine et des pays de destination
- L'activation des programmes/des accords nécessitent d'être proactifs (ex/ France-Tunisie)





Merci !

Michael Newson
Regional Labour Migration / Migration & Development Specialist
IOM Regional Office – Cairo
mnewson@iom.int

