



وزارة العمل والتشغيل  
والضمان الاجتماعي - الجزائر



منظمة العمل العربية

## المؤتمر العربي الأول لتشغيل الشباب

( الجزائر ، 15 - 17 نوفمبر / تشرين الثاني 2009 )

:

.1

.2

1-2

2-2

3-2

4-2

5-2

6-2

7-2

.3

1-3

2-3

3-3

4-3

5-3

6-3

.4

: .5

.6

:

.

-

-

:

.

.

3 & 2

[2 ]

5  
6 .(4 )

:(1)

•

•

•

•

•

•

•

•

•

:

.2

(1

"

"

"

":

:

.2008

16-15

-

:

:

:

.2009

21-19

[

]"

"

				1-2
			:	
70	229		%4.6	.2008
			%5.8	
	.2008-1998	%34.2		
	%38.4			
		%23.6	( <sup>2</sup> )	%29.8
		.(%19)	(%25.3)	
	.(1	)		

---

: 22 <sup>(2)</sup>

- -

] [ 2008 :

%	2008-1998	2008	1998	
				( )
19.7		4.991.468	4.170.917	
9.0		883.267	810.056	
7.7		306.797	284.814	)
				&
				(
16.8		1.148.638	983.803	
23.2		423.799	344.103	
26.6		1.084.512	856.592	
21.4		418.967	344.993	
32.0		448.349	339.585	
34.3		228.453	170.156	
38.4		136.346	98.489	
29.8		140.792	108.482	
21.5		3.782.996	3.114.375	
10.9		754.386	680.163	
8.7		242.461	223.114	&
17.3		904.875	771.705	
29.1		314.741	243.747	
29.9		770.660	593.200	
27.5		314.184	246.432	
32.4		289.981	219.028	
39.6		158.203	113.317	
45.4		93.568	64.343	
35.1		98.141	72.643	
14.4		1.208.472	1.056.542	
0.8-		128.881	129.894	
4.3		64.335	61.700	&
14.9		243.763	212.097	
8.7		109.059	100.357	
19.2		313.853	263.392	
6.3		104.783	98.560	
31.4		158.368	120.557	
23.6		70.250	56.839	
25.3		42.779	34.147	
19.0		42.651	35.839	

1 .2009 :

2008 2008

2.5 7 2008 :  
 10 : (1 ) 10 2.5 7.5  
 %50.9 - (3)

%90 (1 ) (4) [2008 ] 22 20  
 %54.3 %14  
 %65.9

.2008 -1

. [ ] : [2008  
 %46.9] [%52.7] %10  
 %48.2 2008 %21.6

\_\_\_\_\_ (3)

[ ]

.2009 " " (4)

" : " : steve kapsos .2007

.(2 )

[ : ]

:2

- -  
" "

450.000 (2002)  
%50 2001

**3-2**

- -

(5)

(5)

" " .[ 15]

" :  
(1 :  
( )

(2 .

(3 .

(4 .

(5 .  
%80

(6 .



2008-1998 %34.3  
 %38.8  
 .2008 %46 1998 %44.5  
 %56 :  
 %34.1  
 %22.7  
 .%68.3

[ (3 ) ]

2008 - 1998 : 3

2 .2008 :

.%48.4  
 .[ %25.3 %19] %23.6  
 .%17.1  
 %28.6 -  
 %13.8

.[2 ]

gender  
 1.5 10 : 4  
 10

-2

( )			
2008	1998	2008	1998
557.941	519.059	44.6	47.6
56.555	59.467	43.9	45.8
21.427	21.387	33.3	34.7
129.235	130.701	53.0	61.6
49.293	47.352	45.2	47.2

131.897	116.828	42.0	44.4	
47.343	45.931	45.2	46.6	
79.281	61.451	50.1	51.0	
18.850	16.095	26.8	28.3	
12.842	9.987	30.0	29.2	
11.218	9.861	26.3	27.5	
<hr/>				
315.142	293.515	51.4	54.9	
29.896	32.108	45.3	48.4	
12.477	12.319	38.2	39.4	&
62.282	63.709	48.7	58.3	
28.777	26.914	52.0	53.2	
95.536	82.520	58.6	60.5	
29.017	29.405	55.0	59.4	
43.640	34.487	55.0	57.3	
13.518	12.054	37.7	41.6	
9.291	7.595	42.5	34.4	
7.765	7.117	35.9	39.2	
<hr/>				
218.740	205.697	37.5	40.0	
26.659	27.359	42.4	43.0	
8.950	9.068	28.3	29.8	&
66.953	66.991	57.8	65.2	
20.516	20.438	38.2	41.1	
36.361	34.309	24.1	27.0	
18.326	16.526	35.2	33.7	
35.641	26.964	45.1	44.7	
5.332	4.041	15.5	14.5	
3.551	2.392	17.0	14.4	
3.453	2.744	16.4	15.5	

1 .2009

2008 2008

2008	%9.7		(6)
		%.9	%10
			.(3 )
	2006		1999
	2006		1999

Source:UNESCO.

<http://stats.uis.unesco.org/unesco/TableViewer/tableView.aspx?ReportId=182>  
and  
<http://stats.uis.unesco.org/unesco/TableViewer/tableView.aspx?ReportId=167>

%15

%8.2	2007	%13.8
------	------	-------

:  
.2009 " .( ) "

2008		1998		2008		1998	
(%)	( )	(%)	( )	(%)	( )	(%)	( )
5.9	6.3	188,326	170,165				
6.1	7.1	30,865	33,779				
9.0	12.2	15,978	20,506	)		(	
4.3	4.7	36,154	35,366				
5.5	4.8	16,142	11,485				
4.9	4.1	31,789	20,867				
7.2	8.4	19,787	18,155				
7.6	7.7	24,191	18,499				
9.7	11.2	11,238	9,570				
9.0	9.4	6,312	4,600				
10.0	12.8	7,111	6,908				
( )							
5.7	6.0	108,022	98,178				
6.0	6.6	16,800	17,609				
9.1	12.0	8,809	10,998	)		(	
4.9	5.4	22,405	22,102				
5.1	4.5	8,678	6,255				
4.6	3.9	20,976	14,382				
5.7	6.9	9,170	9,281				
7.2	7.2	12,792	9,806				
8.2	10.0	7,160	6,580				
8.0	8.4	4,292	3,259				
8.0	11.1	4,100	4,488				
( )							
6.2	6.7	80,304	71,986				
6.1	7.8	14,065	16,169				
8.8	12.4	7,169	9,509	)		(	
3.6	3.9	13,749	13,264				
6.1	5.2	7,464	5,230				
5.7	4.4	10,813	6,486				
9.4	11.0	10,616	8,874				
8.1	8.4	11,398	8,693				
13.8	15.5	4,078	2,990				
12.3	13.3	2,019	1,341				
15.1	18.0	3,010	2,420				

- (1)

.2009

-

2008

2008

:

-

%24.4) %22.1

(4 ) (

%18.8

(4 )

:4

2008		1998	
(%)	( )	(%)	( )
12.3	12.3	69,194	64,810
13.1	13.9	8,532	9,591
18.5	22.6	4,857	6,236
9.1	9.5	12,997	13,760
16.0	12.7	9,375	6,880
10.1	9.0	14,797	11,594
15.2	15.7	8,499	8,534
11.3	11.8	10,139	8,215
22.1	23.3	5,362	4,877
18.8	19.5	2,972	2,415
24.4	26.4	3,613	3,545
12.1	12.2	39,892	37,378
13.9	13.8	4,833	5,142
18.1	22.2	2,751	3,520

10.8	11.2	7,528	8,058	(
15.1	12.4	5,122	3,799	
9.7	9.0	10,308	8,171	
12.1	12.8	3,987	4,317	
10.9	11.2	5,363	4,371	
19.5	21.3	3,266	3,270	
16.7	17.5	1,861	1,607	
20.6	23.9	2,016	2,241	
				( )
12.7	12.5	29,302	27,433	
12.2	14.0	3,698	4,449	)
19.1	23.1	2,107	2,717	(
7.6	7.8	5,469	5,702	
17.2	13.1	4,253	3,082	
11.0	9.1	4,489	3,422	
19.8	20.3	4,511	4,217	
11.8	12.5	4,776	3,845	
28.2	28.4	2,096	1,606	
23.8	25.2	1,112	808	
31.6	32.2	1,597	1,304	

- (1) .2009 - 2008 2008 :

: **5-2**

(4 )

%49.5 2008 .2008-1998  
2008-1998 %22.8 %19.1

23 100  
9 100

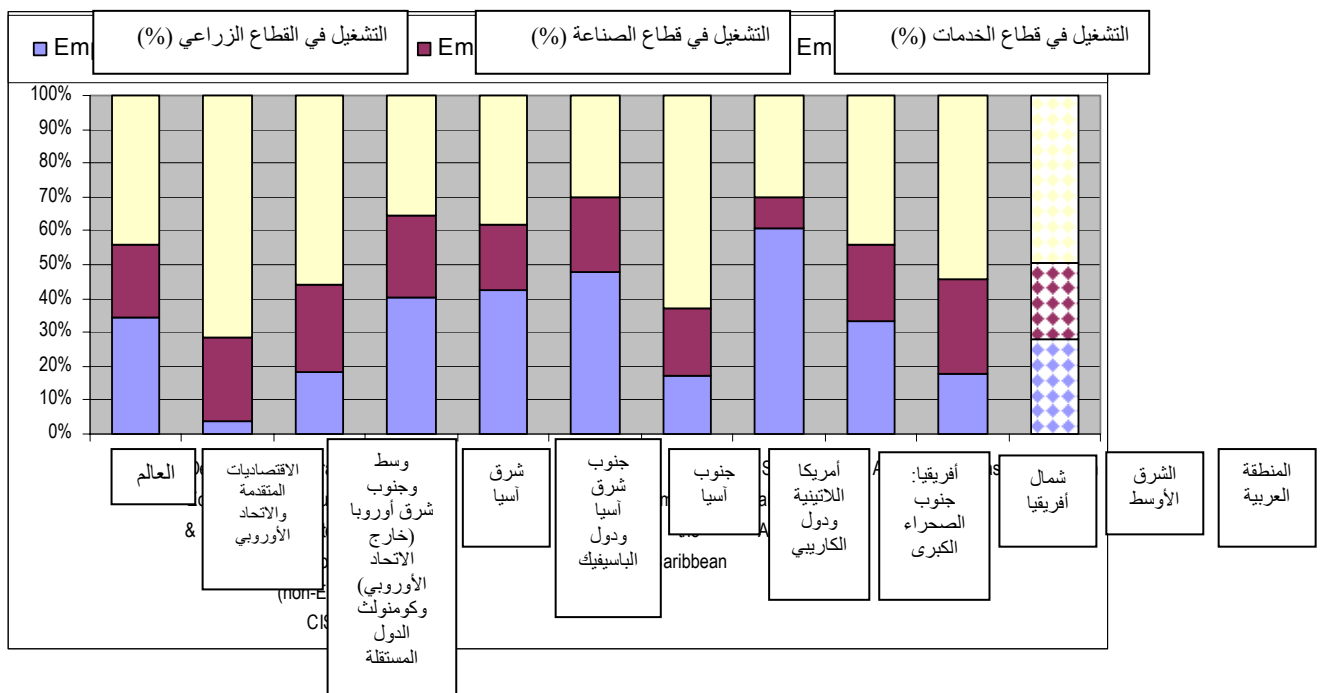
2008 1998 %39.3 %27.8 .%33.0

1998 .%21.8 2008 %31.3

18 33 100  
 100 44 100  
 %28.1 %22.6 54  
 -1998 2008

(2008)

:4

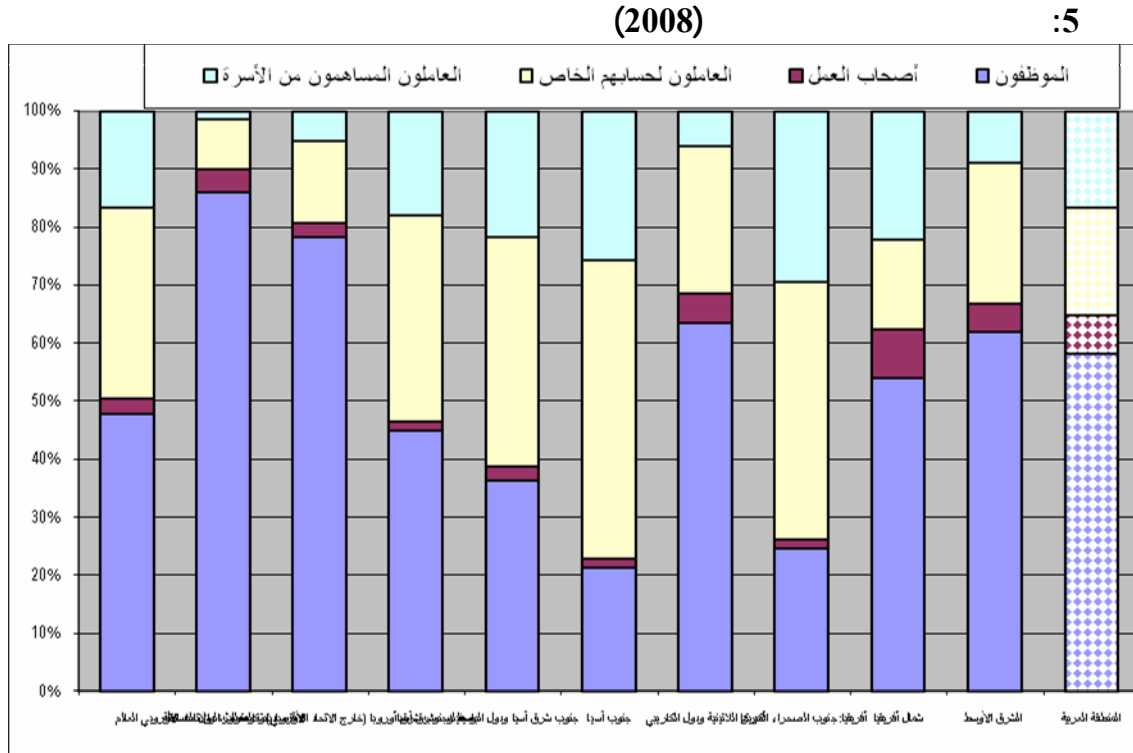


2

2008

:

(5) :  
 2008 %60  
 %18.5  
 2008-1998  
 %6.6  
 %16.5



2009

:

2

7

%35 %40 2008-1998

<sup>7</sup> يحسب معدل التشغيل غير المستقر على أنه مجموع العاملين لحسابهم الخاص والعاملين المساهمين من الأسرة كنسبة مئوية من إجمالي التشغيل. والمؤشر له قيوده، فبعض الموظفين قد يتعرضون لخطر اقتصادي عال وبعض العاملين لحسابهم الخاص قد تكون حالتهم متبصرة وغير معرضين لمخاطر على الإطلاق. ولكن على الرغم من القيود، فإن حصص التشغيل غير المستقر تدل على التشغيل في الاقتصاد غير الرسمي. لمزيد من التفاصيل بشأن المؤشر وتفسيره إلى جانب التدابير الأخرى، انظر منظمة العمل الدولية، المؤشرات الرئيسية لسوق العمل، الطبعة الخامسة، منظمة العمل الدولية، جنيف 2007، الفصل الأول.



:(%12.2)

(%30)

1 )

2 )

20% )

30% )

35% )

40%<sup>8</sup> )

**7-2**

(2008-1998 ) 21.4%

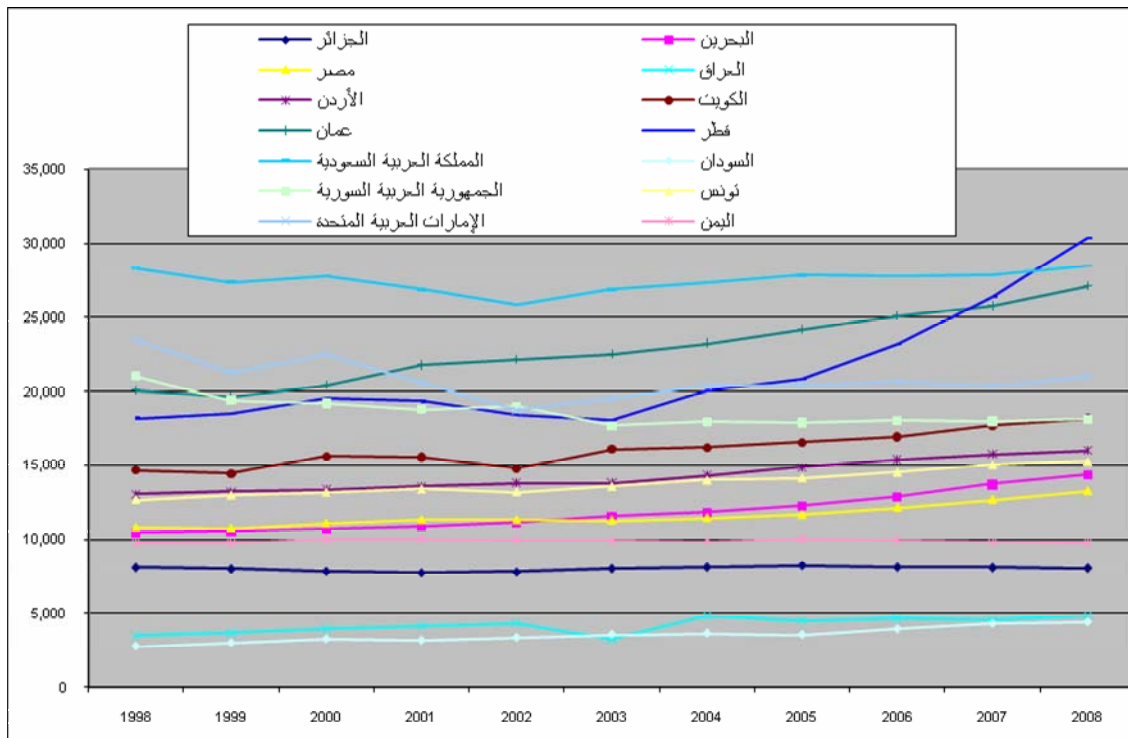
(6 )

6

1990 ) :6

(

<sup>8</sup> انظر: منظمة العمل الدولية، اتجاهات التشغيل العالمية، يناير 2008، جنيف 2008.



.2009

:

-3  
1-3

:

(1 )

2008

:1

2009

90-78

72

2007

2009

%4

4.9

6.1

2008<sup>9</sup>

10

125

:

1

( )

1

11

2-3

1

)

( ) .(1)

12

(1 ( ) 2 )

(2004)<sup>13</sup>

<sup>9</sup> تساعد منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية الشباب على إيجاد موطنٍ قدم ثابت في سوق العمل، الوثيقة الإضافية لاجتماع لجنة التشغيل والعمل والشؤون الاجتماعية على المستوى الوزاري (28-29 سبتمبر 2009)، باريس، يوليو 2009. (برجاء التأكد من العنوان).

<sup>10</sup> يقدر عدد فقراء الشباب العاملين الذين يعيشون في فقر مدقع ويكسبون أقل من 1 دولار أمريكي في اليوم بنحو 125 مليون شاب، أي واحد من كل خمسة شباب عاملين. منظمة العمل الدولية، اتجاهات التشغيل العالمية بالنسبة للشباب، انظر المرجع سالف الذكر.  
<sup>11</sup> يستمد الفصل معلومات من العمل السابق لبرنامج توظيف الشباب التابع لمنظمة العمل الدولية لا سيما الاستعراض الحديث لتأثير الأزمة الاقتصادية الحالية على نتائج تشغيل الشباب. منظمة العمل الدولية: تأثير الأزمة المالية والاقتصادية على تشغيل الشباب: قضايا أساسية (جنيف 2009، مسودة لم تنشر).

<sup>12</sup> انظر "نتائج الاجتماع الثلاثي حول توظيف الشباب: التقدم"، جنيف في 2004/10/15، مذكرة بشأن الإجراءات (جنيف، منظمة العمل الدولية، 2005)، والنتائج، الاجتماع الأوروبي الإقليمي السابع، بودابست في 2005/2/18، الفقرة 17 على الموقع

<http://www.ilo.org/youth>.

<sup>13</sup> منظمة العمل الدولية: نقطة البدء: عمل لائق للشباب. وثيقة إضافية أعدت للاجتماع الثلاثي حول توظيف الشباب: التقدم، 13-15 أكتوبر 2004، (جنيف 2004).

)  
14(2000)  
)  
(  
(  
)  
(1 3 )

### 3-3

"  
"  
)  
(  
15( 2004 )  
)  
(

<sup>14</sup> جي جاكوبس إي أل: نحو تشغيل كامل: بحث في المنهجيات قدم في قمة تشغيل الشباب. يمكنك تحميل البحث من الموقع <http://www.icpd.org/employment/Approach%20for%20YES.htm> (2000, visited 29-10-2009)  
<sup>15</sup> منظمة العمل الدولية: تحسين إمكانيات الشابات والشباب في عالم العمل: دليل تشغيل الشباب. (جنيف 2004).

4-3

( 2 ) .



	( : 204 )	
	%16	%20
:	" :	:
144	(2005 )	- "
		(2) 160-139

### 5-3

1 )

(7) :

(

<sup>16</sup> على الرغم من العلاقة المتبادلة بين انخفاض إجابة القراءة والكتابة عند الشباب وارتفاع البطالة بينهم، فهناك العديد من الدول النامية لن تصبح قادرة على تحقيق هدف ضمان الالتحاق الكلي بالتعليم الأساسي بحلول عام 2015 (MDG2) إذا لم تتضاعف الاستثمارات الحالية في التعليم إلى أربعة أضعاف ما هي عليه. أحيانا ما يكون سبب الإبعاد من التعليم هو عمل الأطفال ووجود وظائف ذات أجر منخفض وجودة رديئة وتجزئة سوق العمل ووجود الحلقة المفرغة من الفقر والإبعاد الاجتماعي المتوارث بين الأجيال.

) (2004) (Auer et al., 2004)<sup>17</sup>.

)  
%0.01 ) (%15  
%0.04  
.<sup>18</sup>(319-27 2004  
.  
(3 )

:3	19
.	
" "	
)	
(	
.	

<sup>17</sup> P.Auer et al.: سياسات سوق العمل الفعالة حول العالم: التعامل مع نتائج العولمة. (جنيف، منظمة العمل الدولية، 2004).

<sup>18</sup> منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية: مستقبل التشغيل 2004 (باريس، 2004)

<sup>19</sup> مقتبس من السيد/ روساس، والسيدة/ روسيجنوتي، (2005)

( ) ( )
( )

:

- 
- 
- 
- 
-



1997

( 9 1 )

(2007)

172  
%78

## 6-3

)

<sup>20</sup> يقصد بذلك المصطلح "السلوك المضاد للمجتمع"، على النحو الذي استخدم به في هذه المقالة، يقصد به تغطية نطاق واسع من الأنشطة، بدءاً من استنشاق الغراء وصاعداً إلى إساءة استخدام العقاقير بدرجة كبيرة وارتكاب جرائم خطيرة.

<sup>21</sup> انظر د. نيومارك: سياسات سوق العمل البديلة لزيادة الاكتفاء الذاتي الاقتصادي: فرض أجور أعلى ودعم التشغيل وزيادة الإنتاجية، المكتب الوطني للبحوث الاقتصادية، سلسلة أوراق العمل رقم 14807 (كامبريدج، 2009).

<sup>22</sup> انظر الموضوع السابق.

<sup>23</sup> بينشيمرمان وآخرون: عرض التدخلات لتدعيم العمال الشباب: نتائج تقييم تشغيل الشباب، (واشنطن العاصمة، البنك الدولي، 2007)

<sup>24</sup> تقديرات صادرة عن شيلي والأرجنتين عن التكلفة لكل مشاركة حيث تتراوح بين 700 دولار أمريكي و2000 دولار أمريكي. انظر البنك الدولي (2008)، برامج سوق العمل التي أحدثت farkاً في أوقات الأزمة، واشنطن العاصمة، ديسمبر 2008، ص 12.

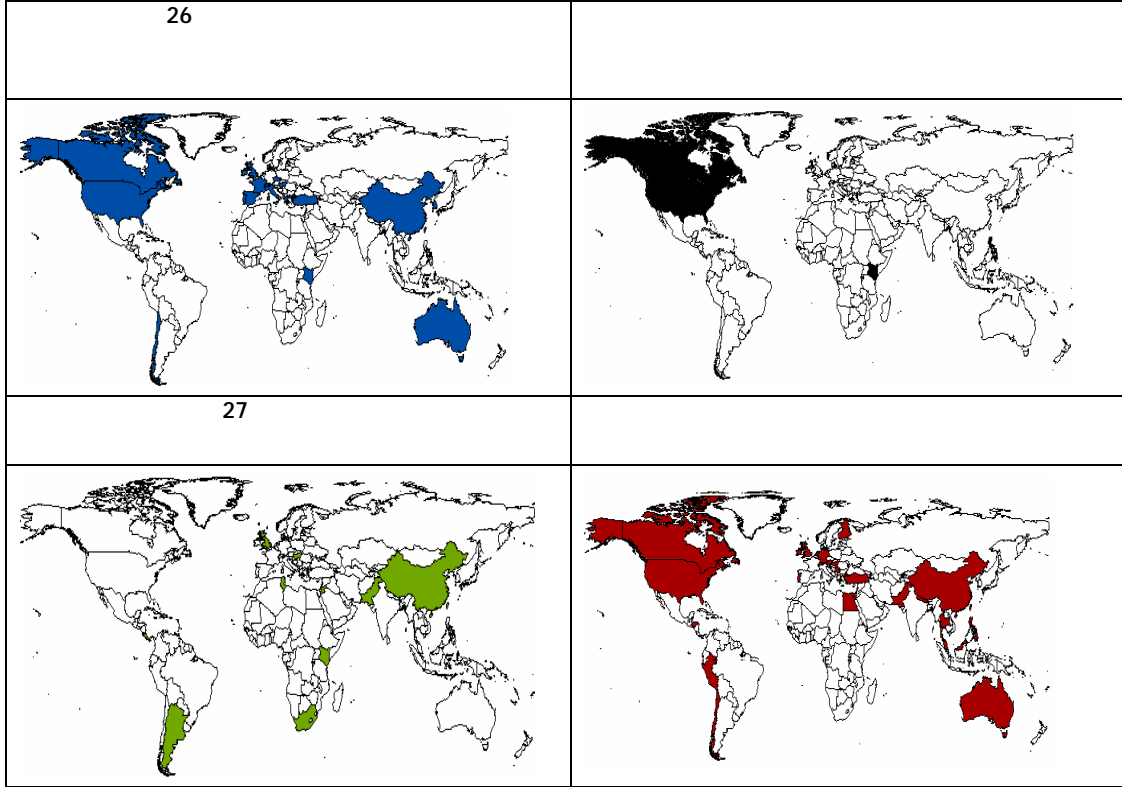
<sup>25</sup> وذلك بالإضافة إلى أمثلة الممارسات الناجحة، يلقي الملحق 2 بعض الضوء على نتائج مراجعة تشغيل الشباب.

( )  
 ) )  
 ( ) ( )  
 .( ) ) )  
 ) ) )  
 ) ( ) ) )

( ) )  
 .( ) )  
 ) )  
 " " )  
 ) ) )  
 .( ) " " )

35

( )



:

:

<sup>26</sup> يعتبر دعم التدريب العملي قبل التخرج أو التدريب بعد التخرج، أو كليهما، جزءاً من التدعيم من جانب القطاع الخاص في ذلك الشكل، على الرغم من أن طبيعة ذلك الدعم متناقضة. وعلى النقيض فإن جميع التدخلات التي تؤثر على التدريب المهني دائماً ما تعتبر جزءاً من "التدريب". تشمل أوجه التدخلات الأخرى في قسم التدعيم من جانب القطاع الخاص الإعفاءات من الضرائب والأوجه الأخرى لدعم الأجور والدعم المالي والتدعيم الائتماني.

<sup>27</sup> التدخلات الشاملة هي التدخلات التي تشمل أكثر من إجراء تدعيم وعلى وجه الخصوص التي تستهدف مجموعة واحدة من الشباب.

.2 -  
:  
2000 1990  
.2003 2000

" "  
) 28  
(

---

<sup>28</sup> منظمة العمل الدولية (قريبا، بيروت، 2008)، تقارير تخطيط تنمية تشغيل الشباب والمشروعات في البحرين والمغرب وقطر وسوريا وتونس واليمن.

: )

(

: -5

)

(.

(

)

)  
.(

)

(

-1 :

-5

-4

-2

-3

**-6**

-1

-2

-3

-4

-5

-6

:(1)

:(1)

%90

2001

.2009

:(2)

(1) :

(2)

:(3)

.(

)



1999 " " " "

2001 ( ) "

2007 – 2006 " "

2006

2006

:(4)

2008

%83

125

29 52

:(5)

" "

" " 2008

" " :  
:

" "

" "

2008

" "

30

:(6)

2001

" -

"

( )

%2

.%100

40 - 18  
(2007-2002)

8000

17

3000

%80 - %70

:(7)

2005

17

2006

"

"

2006  
2007

"

"

3800

"

" "

"

"

"

"

"

.2008

:(8)

30

20

17433

2007-2005

5559 (2005) %4.9) : " " %16 ) 17594  
31(2007  
:(9)

24 18

(welfare-to-work)

32

2005

:(10)

.22 16

22 20

33 ( 19-16)

:(11)

<sup>31</sup> وزارة العمل - البحرين - السجلات الإدارية 2008

<sup>32</sup>

<sup>33</sup>

20 " "

"

"

.

.

"

"

:

2006

850

%47

2206

%57

%20

.%3

%18

%12

%34

%58

%8

6500

: " - " :(12)

.280  
30

440

2009 -2008

2008

)

50

144

(  
:

/

" "

.24 15

"

-

"

.19 16

80

100

19 2007-2006  
370

2008-2007

120  
58  
6000

100

%.14

30

.280

:2

" "

(GEA)  
2005

(GEA )

)  
(

2005 93

:

:

- 
- 
- 
- 
- 
- 
-

---

<sup>34</sup> منذ سنة 2004، شاركت منظمة العمل الدولية في تنفيذ أكثر من 64 مشروعاً للتعاون الفني بشأن تشغيل الشباب

<sup>35</sup> منذ سنة 2006، تم إعداد ما يزيد على 31 خطة تنفيذية على مستوى العالم تتعلق بتشغيل الشباب. وفي المنطقة تبنت مصر خطة عمل وطنية في مايو 2009، بينما تقوم سوريا حالياً بإعداد خطة تنفيذية خاصة بها.