



الجمهورية اللبنانية
وزارة الاقتصاد و التجارة

مؤتمر التأمينات الاجتماعية للعاملين في
قطاع الزراعة والاقتصاد غير النظامي

«وضع الأسس لإطلاق التأمين الزراعي»



د.محمد أبو حيدر

بيروت، 4-6 تشرين الاول / اكتوبر 2016



لمحة موجزة عن النمو الاقتصادي

يُعدُّ النمو الاقتصادي إحدى الوسائل الأكثر
فعالية لمكافحة الفقر

يضطلع القطاع الخاص، وبخاصة المؤسسات
الصغيرة والمتوسطة، بدور أساسي في خلق الوظائف
وتحقيق نمو الدخل

يتولى كلٌّ من الحكومة اللبنانية والقطاع الخاص
بالتعاون مع المنظمات الوسيطة دعم المشاريع الرامية
إلى تعزيز النمو الاقتصادي والتنمية لاسيما تحسين
ظروف معيشة الشعب اللبناني

لمحة موجزة عن النمو الاقتصادي

عام 2016

مع توقع استمرار
الأوضاع الاقتصادية
المتباطئة في العام
2016 في ظلّ
غياب أيّ تقدّم
سياسي أو حل
لازمات المنطقة

ربيع 2016

يتوقع تقرير البنك
الدولي في نسخته
الأخيرة الا يتعدى
النموّ اللبناني على
المدى المتوسط
نسبة 2.5% سنويًا

عام 2015

شكّل الاقتصاد اللبناني
مسرّحًا للتقلّبات
السياسية الداخلية في
خضّم الصراعات
الإقليمية الواسعة
النطاق لذلك لم يتعدى
النموّ الحقيقي لإجمالي
الناتج المحلي
حوالي 1.5%

لمحة موجزة عن النمو الاقتصادي

لدى وزارة الاقتصاد والتجارة ثقة تامة بإمكانية
تسريع وتيرة نمو الاقتصاد اللبناني عبر

اعتماد وتطبيق السياسات المناسبة



لمحة موجزة عن النمو الاقتصادي

- على الرغم من الازمات الكبيرة تحاول وزارة الاقتصاد والتجارة النهوض بالاقتصاد الوطني، عبر اتخاذ مجموعة تدابير إصلاحية تهدف إلى:

العمل على توقيع اتفاقيات تجارية مع الدول من أجل فتح أسواق وأفاق جديدة لتصريف المنتجات اللبنانية وتشجيع المستثمرين على الاستثمار في لبنان



تحديث القوانين والتشريعات



تقييم الاتفاقيات التجارية سارية المفعول لا سيما اتفاقية التيسير العربية والشراكة الأوروبية لتحسين الصادرات اللبنانية





الجمهورية اللبنانية
وزارة الاقتصاد والتجارة

لمحة موجزة عن النمو الاقتصادي

- على الرغم من الازمات الكبيرة تحاول وزارة الاقتصاد والتجارة النهوض بالاقتصاد الوطني، عبر اتخاذ مجموعة تدابير إصلاحية تهدف إلى:

إرساء استراتيجيات وطنية
للمؤسسات الصغيرة
والمتوسطة



إعادة تفعيل الجهود
المبذولة للانضمام
إلى منظمة التجارة
العالمية



تعزيز الشراكة بين القطاعين
عام والخاص



وضع الأسس لإطلاق التأمين الزراعي



أ- مقدّمة

- يلعب القطاع الزراعي دوراً كبيراً في التنمية الاقتصادية والاجتماعية
- نظراً لهذا الدور الهام بادرت الدولة لاتخاذ مجموعة من الاجراءات لتعزيز هذه المكانة منها:
 - اعتماد التأمين الزراعي للتعويض على المزارعين اثناء تعرض محاصيلهم الزراعية للأحوال الجوية والكوارث الطبيعية
- فالتأمين الزراعي ضرورة اقتصادية واجتماعية لأنه يسهم في درء اثار المخاطر وتهيئة البيئة لتحقيق التنمية المستدامة

يوفر بعض
الحماية من
مخاطر الانتاج

يعطى
المزارعين
الاحساس
بالأمان والثقة

يعفى الحكومة من
التعويضات العشوائية عند
وقوع الكوارث الزراعية

ب- أهمية التأمين الزراعي

يشجع
المزارعين على
زيادة الاستثمار

يؤدي الى تحسين
الاداء وتبني شروط
الإنتاج الزراعي
الصحيحة

دعم الدولة للتأمين يتوافق
مع شروط منظمة التجارة
الدولية

يوفر مناخ مشجع
للتمول المصرفي

بيروت، 4-6 تشرين الاول / اكتوبر 2016

أهم منتجات التأمين الزراعي المطبقة عالمياً

التأمين ضد
خطر وحيد

Named-peril crop insurance

- يطبق في كل الدول المتقدمة وحوالي 50% من الدول النامية
- انخفاض تكلفة التعويضات
- ينحصر في الأخطار الرئيسية
- الأقساط في متناول الغالبية affordability of premiums

أهم منتجات التأمين الزراعي المطبقة عالمياً

Multi-Peril Crop Insurance (MPCI)

التأمين ضد مخاطر متعددة

- يغطي 50 % من الدول مرتفعة الدخل ونحو 80% من الدول متوسطة الدخل
- يغطي غالبية المخاطر التي يتعرض لها المحصول
- ادارته اكثر تكلفة عن غيره من الأشكال
- أكثر تعقيدا من التأمين ضد خطر وحيد
- أسعار التأمين أكثر ارتفاعا عن غيرها من اشكال التأمين
- يحتاج إلى معاينة قبل التأمين وقياس دقيق للمحصول لتقدير الخسائر
- عرضة للانتقاء العكسي والمخاطر السلوكية

أهم منتجات التأمين الزراعي المطبقة عالمياً

Index-based crop insurance

التأمين على أساس المؤشرات

- موجود على اساس تجريبي في العديد من الدول، فيما عدا الهند والمكسيك
- يتم تقدير حجم التعويضات على اساس مؤشر قياسي (معدل سقوط الأمطار – متوسط انتاجية منطقة معينة)

ج- تحديات التأمين الزراعي

- غياب البنية الأساسية للتأمين الزراعي يحد من عرض منتجات تأمينية مناسبة للمزارعين
- انخفاض الوعي بالمخاطر وانخفاض ثقافة التأمين لدى المزارع يؤدي الى انخفاض اقبالهم على الاشتراك
- المفاهيم الخاطئة حول التأمين بين المزارعين
- عدم تماثل درجة المعرفة بالمخاطر لدى كل من المزارعين وشركات التأمين مما يدفع المزارعين الى التردد في الاشتراك، ويدفع الشركات الى المغالاة في قيمة القسط للخوف من التعرض للأخطار السلوكية، والانتقاء العكسي
adverse selection



ج- تحديات التأمين الزراعي



- الصعوبات التي يمكن أن تواجه الشركات الخاصة في قياس المخاطر، وجمع البيانات، ومتابعة سلوك المنتجين، وتنفيذ وفرض أدلة إصدار الوثائق، وهو ما يرفع من التكلفة مما يمنع الشركات الخاصة من تطوير السوق.
- التركيز على برامج الإعانات عقب الكوارث يدفع المزارعين إلى استبعاد فكرة حماية انفسهم من خلال التأمين
- احتمالات وقوع المخاطر الزراعية في صورة كارثية ، وهو ما يهدد الوضع المالي لشركات التأمين
- عدم التطور الكافي لسوق اعادة التأمين

د- المساندة الحكومية للتأمين الزراعي

دعم الاشتراكات للمحاصيل الرئيسية (الأساسية)

باقي المحاصيل فيتم دعمها أما
بنسبة 35%.

بين 35- 60% وفقا للمنطقة
ودرجة التعرض للمخاطر

دعم التدريب والبرامج التعليمية

حماية صغار المزارعين ضد الكوارث المناخية

بنسبة 100% من الحكومة

دعم المصروفات الخاصة بتقدير الخسائر

هـ- التوصيات

1. البدء بالتأمين ضد خطر واحد مع وضع لائحة تشمل كافة الأضرار التي تنشأ (إستثناء الأوضاع الأمنية التي تمر بها المنطقة المجاورة وتأثيرها على الكساد الزراعي)
2. وضع بوليصة تأمين خاصة لكل منتج زراعي ،فعلى سبيل المثال يعتبر الصقيع في شهري نيسان وايار السبب الرئيسي بإتلاف العنب،فبالتالي يجب أن يقوم مزارع العنب بإستحداث بوليصة تأمين ضد الصقيع قبل الاستحصال على القرض.
3. طلب ثلاثة عروض من شركات محلية لكي نحصل على لمحة تقريبية من سعر بوليصة التأمين، بحيث سيصار إلى طلب دراسة عن هذه البوليصة من الخارج وخاصةً من البلدان التي تعتمد عليها.

هـ- التوصيات

4. اقترح أن تكون نسبة البوليصة ٣٪ من قيمة المنتج
5. تشكيل لجنة مستقلة لتقدير الخسائر من وزارة الاقتصاد ، المالية ، الزراعة، مصلحة الأرصاد الجوية ، المسح الجيولوجي...
6. وضع حد أقصى لتكلفة الخسائر المنطوية (من الممكن أن يكون السقف لا يتجاوز ٥٠٠ ألف دولار، وبالتالي تكون تكلفة البوليصة ٣ بالمائة من قيمتها، أي ما يقارب ١٥ ألف دولار، على أن تقوم الدولة بدعم ٣٥ ٪ من تكلفة البوليصة)

هـ- التوصيات (الحماية الإجتماعية للمزارعين)

- إجراء دراسة جدوى إقتصادية للتغطية الإجتماعية للمزارعين والغير مضمونين .
- تأمين الحماية الإجتماعية للمزارعين في الأرياف.
- تأمين شروط السلامة الصحية للمزارعين .

استبيان حول معوقات التنمية الزراعية في لبنان



الجمهورية اللبنانية
وزارة الاقتصاد والتجارة

استبيان بشأن معوقات التنمية الزراعية في لبنان

- هدف الاستبيان: تحرم المديرية العامة لوزارة الاقتصاد والتجارة على تحديث وتطوير برامجها وأنشطتها المتنوعة. ويتم تخصيص موضوع التأمين الزراعي الكيز الأكبر لتقديم معالجة شاملة لموضوع تطوير وتنمية القطاع الزراعي في لبنان.
- ترحب المديرية العامة من حضرتكم بتعبئة هذه الاستمارة لغرض استبيان معوقات التنمية الزراعية في لبنان، كما يرجى الاستعانة بالكتابة على اوراق اضاعيه كلما لزم الامر أو إرفاق وثائق توضيحية ذات علاقة بموضوعات الاستمارة.
- إن المديرية العامة للاقتصاد والتجارة تشترط وتقرر وتكتم وجهته لاستكمال هذا الاستبيان الذي يشتمل خطوة هامة لمعرفة **المعوقات التنموية الزراعية** من كالتالي ومدى تأثيرها على الاقتصاد بشكل عام.
- يرجى ملاءمة الاستبيان وارساله قبل تاريخ ٣١ أيلول ٢٠١٦ إلى البريد الإلكتروني التالي: **dg@economy.gov.lb**
- في حال وجود أي استفسار، يرجى الاتصال على رقم الهاتف: ٠١/٤٨٢٥٧٧ - ٠١/٤٨٢٥٧٧

الجزء الاول: بيانات شخصية ومعلومات عن النشاط الزراعي

الاسم والشهرة:	
اسم الشركة:	تاريخ التأسيس:
العنوان:	رقم الهاتف:
البريد الإلكتروني:	
شكل الشركة:	<input type="checkbox"/> جمعية <input type="checkbox"/> أخرى، حدد:
نوعية النشاط:	<input type="checkbox"/> إنتاجي، حدد نوع المنتجات: <input type="checkbox"/> استهلاكي، حدد طبيعة ومجال النشاط: <input type="checkbox"/> تسويقي، حدد نوع النشاط التسويقي (جملة، مفرق، استيراد، تصدير...):

١

هاتف: +961 (01) 982376
بريد الإلكتروني: dg@economy.gov.lb

وزارة الاقتصاد والتجارة - مبنى التجارة
وسط بيروت التجاري - بوك ٢ ب - لبنان

قامت المديرية العامة للاقتصاد والتجارة باستحداث استبيان بشأن معوقات التنمية الزراعية في لبنان، وتم ارساله إلى غرفة التجارة والصناعة والزراعة بيروت، 4-6 تشرين الاول / اكتوبر 2016

استبيان حول معوقات التنمية الزراعية في لبنان

<input type="checkbox"/> خدماتي ، حدد نوع الخدمة: _____ <input type="checkbox"/> تمويل <input type="checkbox"/> ارشاد <input type="checkbox"/> توفير مستلزمات انتاج <input type="checkbox"/> اخرى ، حددها _____								
<input type="checkbox"/> محاصيل، حدد: _____ <input type="checkbox"/> ثروة حيوانية، حدد: _____ <input type="checkbox"/> طيور داجنة، حدد: _____ <input type="checkbox"/> وسيلة الري، حدد: <input type="radio"/> مروي <input type="radio"/> تقليدي <input type="radio"/> مطري <input type="radio"/> حديث <input type="checkbox"/> نحل <input type="checkbox"/> اسماك		نوع النشاط						
حجم وقيمة النشاط الزراعي سنوياً								
العام	نوع النشاط	عدد العاملين	المساحة	الانتاج	القيمة	قيمة التسويق (داخل السوق المحلي)	الخصير	القول المصدرة اليها
٢٠١٣								
٢٠١٤								
٢٠١٥								

بيروت، 4-6 تشرين الاول / اكتوبر 2016

استبيان حول معوقات التنمية الزراعية في لبنان

الجزء الثاني: القيود والمعوقات التي تواجه الاستثمار الزراعي

لا أوافق بشدة	لا أوافق	لا أوافق ولا أرفض	أوافق	أوافق بشدة	القيود
					١. قيود مالية
					٢. قيود فنية (مواصفات، دلالة المنتج، شروط صحية وبيئية)
					٣. ضعف إمكانيات المكننة والتحديث لأسباب مالية
					٤. ضعف المردود الزراعي مقارنة بقطاعات أخرى
					٥. قيود في المعاملات الرسمية
					٦. عراقيل على التصدير
					٧. ارتفاع تكاليف الإنتاج
					٨. الظروف المناخية
					٩. شحّة في المياه او نوعيتها او كلفتها
					١٠. ضعف الإرشاد الزراعي
					١١. ضعف الدعم المناسب بالنسبة للجودة والمعايير والمختبرات والاعتماد والمطابقة
					١٢. تحكم الوسطاء بالأسواق
					١٣. تكدن كفاءة التعاونيات الزراعية
					١٤. تكدن كفاءة العمال والاختصاصيين
					١٥. ضعف تجهيز البنى التحتية لأسواق الجملة
					١٦. احتكار مؤسسات التوضيب والقرز والتبريد للأسواق
					١٧. ارتفاع حجم التلّف
					١٨. غياب الضمان على المحاصيل
					١٩. غياب الضمان على الصحة
					٢٠. صغر حجم الملكية الزراعية
					٢١. الصراعات والازمات
					٢٢. السياسات الزراعية بيروت، 4-6 تشرين الاول / اكتوبر 2016

استبيان حول معوقات التنمية الزراعية في لبنان

الجزء الثالث: ماهي مقترحاتكم لتحفيز الاستثمار الزراعي

تشكر المديرية العامة للاقتصاد والتجارة تعاونكم معها عبر ملء هذا الاستبيان بشكل شفاف.

نحن بانتظار رد المزارعين في كافة المناطق، خاصةً لما يشكل هذا الاستبيان من خطوة هامة لمعرفة "معوقات التنمية الزراعية في لبنان" ومدى تأثيرها على الاقتصاد بشكل عام

بيروت، 4-6 تشرين الاول / اكتوبر 2016



شكرًا جزيلاً
لحُسن انتباهكم